

长沙公共资源交易中心 其他交易项目交易数据分析报告 (2020 年度)

一、概况

2020 年全市完成其他交易项目（包括特许经营权、医药采购、国有企业采购、PPP 项目、ABO 项目等）366 宗，同比增长 75.96%，交易额 515.09 亿元，同比增长 33.3%（参见表 1）。

表 1：2020 年全市其他交易项目情况

年份	2019 年	2020 年	同比增长率 (%)
交易数 (宗)	208	366	75.96%
交易额 (亿元)	386.4	515.09	33.3%

其他交易项目交易数和交易额同比上升较明显。主要原因一是按照《长沙公共资源交易目录》要求，有关单位积极落实其他交易“应进必进”工作，入场交易类型不断丰富。二是国有企业采购项目、食堂经营权项目和政府社会投资合作项目进场交易数量同比增长较大。

二、各类型交易项目情况

从交易类型来看，国有企业采购项目为其他交易类主要交易类型，占交易总数的 56.28%。ABO 项目交易额占比最大，占交易额的 76.82%。

表 2：2020 年全市其他交易各类型交易情况

交易类型	2019 年		2020 年		同比增长率 (%)	
	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数	交易额
特许经营权	42	12.28	84	15.99	100.00%	30.21%
国有企业采购	106	6.49	206	13.54	94.34%	108.63%
医药采购	55	0.71	59	1.37	7.27%	92.96%
PPP 项目	4	366.8	5	87.93	25.00%	-76.03%
ABO 项目	0	0	8	395.67	/	/
其他类项目	1	0.12	4	0.59	300.00%	391.67%
合计	208	386.4	366	515.09	75.96%	33.30%

(一) 特许经营权项目交易情况

从行政区域来看，特许经营权项目主要集中在长沙市本级，交易数占总量的 84.52%，其次是长沙县，交易数占总量的 9.52%。

表 3：2020 年度全市特许经营权项目交易情况

行政区域	2019 年		2020 年		同比增长率 (%)	
	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	39	11.96	71	10.81	82.05%	-9.62%
长沙县	0	0	8	2.87	/	/
望城区	0	0	2	0.05	/	/
浏阳市	2	0.3	1	2.2	-50.00%	633.33%
宁乡市	1	0.02	2	0.06	100.00%	200.00%
合计	42	12.28	84	15.99	100.00%	30.21%

特许经营权类项目交易数和交易额同比增长 100%、30.21%。主要原因一是各学校食堂经营权交易项目增多，

2020年共完成食堂经营权交易项目63宗,同比增长42.86%,交易额5.4亿元,同比增长35.19%。二是新增城市供水特许经营权、城市污水处理特许经营权、城市垃圾处理特许经营权、幼儿园经营权、养老中心经营权、国企食堂经营权、医院食堂经营权等类型项目进场交易。

长沙市本级交易额同比下降9.62%,主要是去年同期有一宗近8亿的大额项目成交。浏阳市交易额同比增长633.33%,主要是2020年进场项目成交金额较大,浏阳市永安污水处理厂改扩建特许经营权项目交易额2.2亿元。

(二) 国有企业采购项目交易情况

从行政区域来看,长沙市本级、长沙县和宁乡市的国有企业采购交易额相对较高,分别占总量的56.43%、16.03%和18.24%。

表4: 2020年全市国有企业采购项目交易情况

行政区域	2019年		2020年		同比增长率(%)	
	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	62	3.51	104	7.64	67.74%	117.66%
长沙县	31	1.98	35	2.17	12.9%	9.6%
望城区	1	0.02	1	0.08	0%	300%
浏阳市	3	0.23	21	1.18	600%	413.04%
宁乡市	9	0.75	45	2.47	400%	229.33%
合计	106	6.49	206	13.54	94.34%	108.63%

国有企业采购项目交易数和交易额同比增长 94.34%、108.63%。入场企业由去年的 50 家增加到 89 家，为企业节支减负达 1.71 亿元，同比增长 81.91%。主要原因一是平台鼓励国有企业采购项目入场交易，并为其项目交易提供免费服务，规范的流程为国有企业节约交易成本和防范廉政风险提供了有力保障，国有企业进场交易意愿高。二是 2020 年市委市政府加强对国有企业招投标工作监管，有效规范国有企业采购行为，推动更多国有企业采购项目主动申请进入平台交易。

（三）医药采购项目交易情况

从行政区域来看，医药采购类项目集中在长沙市本级，交易数占总项目的 94.92%，四区（县、市）全年仅望城区有 3 宗医药项目进场，其余地区均无项目进场交易。

表 5：2020 年全市医药采购项目交易情况

行政区域	2019 年		2020 年		同比增长率(%)	
	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	47	0.62	56	1.34	19.15%	116.13%
长沙县	0	0	0	0	/	/
望城区	5	0.03	3	0.03	-40%	0%
浏阳市	3	0.06	0	0	-100%	-100%
宁乡市	0	0	0	0	/	/
合计	55	0.71	59	1.37	7.27%	92.96%

医药采购项目交易数和交易额同比增长 7.27%、92.96%。主要原因一是市委市政府印发《长沙市推进“健康长沙”建设实施方案》明确要加大医疗卫生体系投入，医疗采购项目投资持续增长。二是受新冠疫情影响，全市各级医院加大对防疫物资、检测设备投入，如长沙市第一医院大输液集中配送项目，中标金额 0.3 亿元。

医药采购项目主要集中在长沙市本级，主要是区（县、市）医药采购项目由财政部门监管，并按照政府采购方式入场进行交易，如浏阳市 2020 年共有 29 宗医院相关项目以政府采购方式完成交易。

（四）PPP、ABO 项目交易情况

2020 年共完成 PPP 项目 5 宗，交易额 87.93 亿元，完成 ABO 项目 8 宗，交易额 396.67 亿元。

表 6：2020 年全市 PPP 项目交易情况

行政区域	2019 年		2020 年		同比增长率(%)	
	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数(宗)	交易额(亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	3	366.1	1	25.55	-66.67%	-93.02%
长沙县	0	0	1	23.83	/	/
望城区	0	0	0	0	/	/
浏阳市	0	0	2	16.89	/	/
宁乡市	1	0.7	1	21.66	0.00%	2994.29%
合计	4	366.8	5	87.93	25.00%	-76.03%

PPP 项目交易额同比下降 76.03%，主要是 2019 年有

市卫健委“健康长沙”、高铁西站产业新城一期、轨道交通6号线B部分3宗大型PPP采购项目交易，交易额370亿元，今年无大型PPP项目入场。

表 7：2020 年全市 ABO 项目交易情况

行政区域	2019 年		2020 年		同比增长率 (%)	
	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	0	0	1	0.35	/	/
长沙县	0	0	1	0	/	/
望城区	0	0	1	100	/	/
浏阳市	0	0	2	119.4	/	/
宁乡市	0	0	3	175.92	/	/
合计	0	0	8	395.67	/	/

ABO 项目是今年新增入场项目类型，是政府融资平台市场化转型的一种新尝试，此类项目金额通常较大，基本为十亿级甚至百亿级项目，如宁乡高铁新城综合开发项目选择合作伙伴，投资额 139.1 亿元，浏阳市水佳片区土地开发经营权公开招商，投资额 100 亿元，大泽湖生态智慧城综合开发建设项目社会投资合作者招标，投资额 100 亿元。

（五）其他类项目交易情况

2020 年其他类项目交易数 4 宗，交易额 0.59 亿元。此类项目主要为罚没资产和公共设施及市政公用设施相关资源有偿转让，其中 3 宗为本年度新增入场交易项目类型。

表 8：2020 年度全市其他类项目交易情况

行政区域	2019 年		2020 年		同比增长率(%)	
	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数 (宗)	交易额 (亿元)	交易数	交易额
长沙市本级	1	0.12	2	0.36	100.00%	200.00%
长沙县	0	0	0	0	/	/
望城区	0	0	1	0.0027	/	/
浏阳市	0	0	0	0	/	/
宁乡市	0	0	1	0.23	/	/
合计	1	0.12	4	0.59	300.00%	391.67%

其他类项目交易数和交易额同比增长 300%、391.67%。主要是 2020 年 6 月市政府办公厅印发《长沙市公共资源有偿使用管理工作方案》(长政办发〔2020〕17 号)，有效推进相关交易进入平台交易，新增轨道交通广告资源经营权、户外广告资源经营权、行政执法部门罚没资产拍卖类项目入场交易，分别是长沙市轨道交通 5 号线一期工程车内媒体(含语音)项目 5 年期广告租赁经营权，交易额 0.33 亿元，金旺阁宾馆、湖南日报传媒中心墙面 LED、雨花大厦(云海大厦)看板广告、金煌大厦三面翻(粮贸大厦)4 处商业性户外广告 3 年设置位置使用权，交易额 0.03 亿元，长沙市公安局望城分局涉案车辆拍卖，交易额 0.0027 亿元。